

Impulsando Soluciones de Migración Laboral para Iberoamérica:

Mapeo y evaluación regional de
oportunidades para proyectos
innovadores de prueba de concepto

Resumen Ejecutivo

Impulsando Soluciones de Migración Laboral para Iberoamérica:

Mapeo y evaluación regional de oportunidades para proyectos innovadores de prueba de concepto

Resumen Ejecutivo

Autoras

Kimberly Geronimo
Diana Zambonino
Melissa Saucedo Huerta

Diseño y diagramación por .PuntoAparte Editores

Este trabajo ha sido posible gracias al apoyo de la Fundación Howard G. Buffet.



Resumen

En LaMP, nuestro objetivo es ayudar a millones de trabajadores y a sus familias a superar la pobreza a través de la migración o movilidad laboral.

La migración laboral ordenada, segura y a gran escala es una oportunidad sin explotar para América Latina, que abarca algunos de los países más pobres del mundo con altos niveles de empleo informal y precario. Bajo este contexto, LaMP llevó a cabo un mapeo y evaluación para identificar y desarrollar un portafolio de proyectos de prueba de concepto en la región que demuestren una migración laboral efectiva y que, con el tiempo, se conviertan en vías de migración laboral sostenibles a largo plazo y a gran escala. **Los proyectos que surjan de este trabajo podrían tener efectos transformadores para algunas de las personas más vulnerables de la región, lo que supondría un aumento estimado de entre 50.000 y 70.000 personas más que se desplazarían a través de canales seguros y regulares en los próximos 10 años y USD 640 millones en ganancias de ingresos anuales.** De manera práctica, estos proyectos pueden demostrar el tremendo impacto positivo de mejores modelos de migración laboral y catalizar nuevas ideas y respuestas a los flujos migratorios, tanto dentro de la región como en todo el mundo.

Propósito

En LaMP buscamos crear mejores oportunidades laborales a través de la migración laboral para 500 millones de trabajadores de países de ingresos bajos para 2050. Dentro de 10 años, los países de ingresos bajos representarán prácticamente todo el crecimiento demográfico del mundo, pero no podrán ofrecer empleos estables ni mecanismos suficientes para superar la pobreza de la mayoría de sus ciudadanos. La movilidad laboral efectiva, es decir, las vías de migración internacional a gran escala que permiten a los trabajadores acceder de forma segura y eficiente a mejores empleos, es una de las respuestas más inmediatas y eficaces para que poblaciones vulnerables puedan tener una trayectoria de vida de mayor prosperidad económica.

América Latina y el Caribe alberga algunos de los países más pobres del mundo, economías informales con empleos precarios y muchas poblaciones que luchan contra los efectos persistentes de la violencia, conflictos internos y catástrofes humanitarias. Más de 200 millones de personas en América Latina viven en la pobreza (32% de la población)¹, con pocas alternativas inmediatas para un futuro mejor. Muchas economías de la región simplemente no pueden generar suficientes puestos de trabajo estables y de calidad. De hecho, la mitad de las personas empleadas en la región trabaja en la informalidad, a menudo en condiciones precarias.²

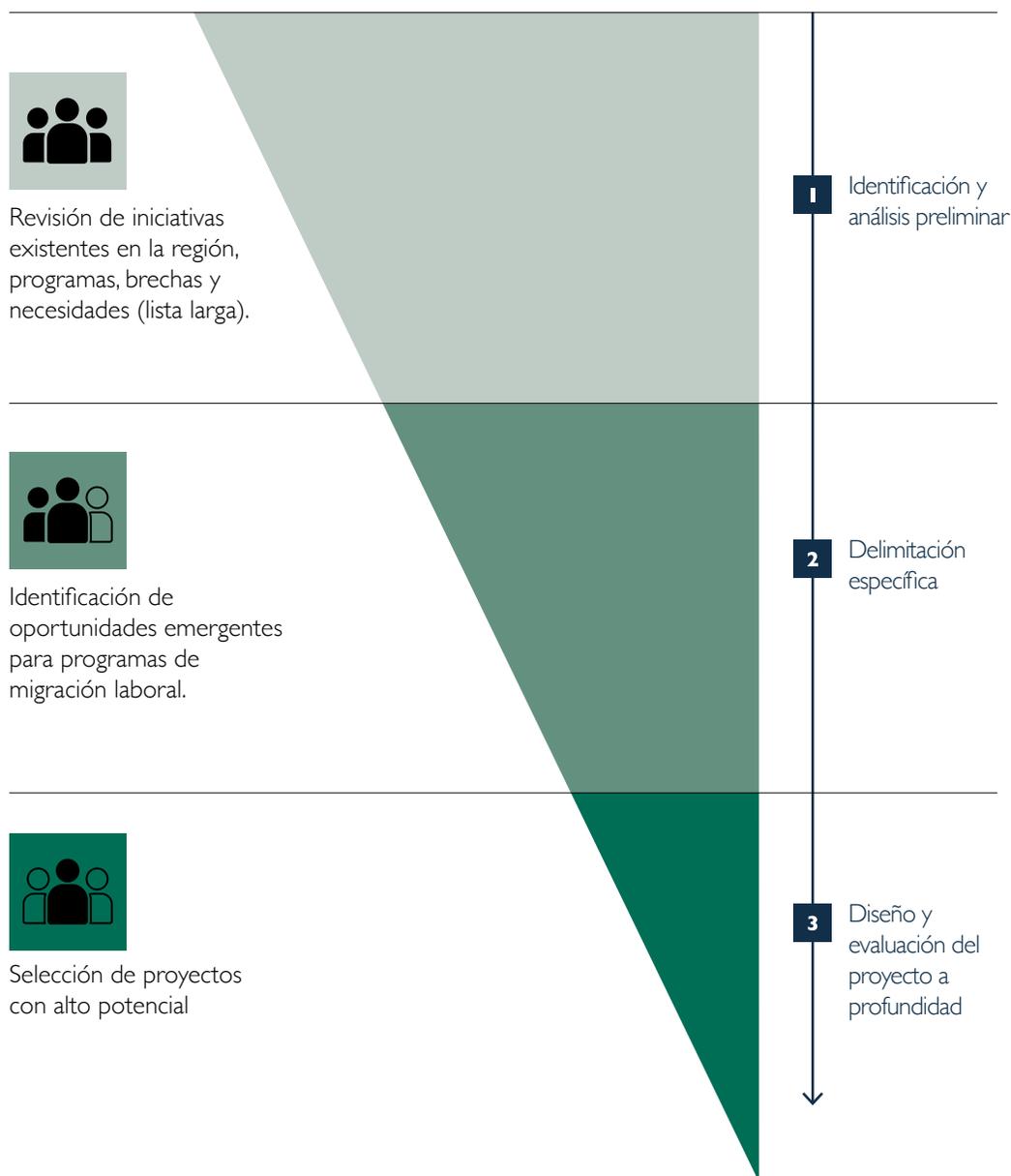
La migración o movilidad laboral ofrece una solución única. América Latina tiene profundos lazos económicos con sus vecinos de mayores ingresos (EE.UU. y Canadá), así como con la Península Ibérica (España y Portugal). Estas economías industrializadas, junto con algunos de los países más prósperos de la región (por ejemplo, Chile y Uruguay) están experimentando un envejecimiento de la fuerza de trabajo y necesitan urgentemente trabajadores en sectores esenciales. El empleo en estos países puede ofrecer estabilidad económica y ganancias de ingresos transformadoras³ para los trabajadores de ingresos más bajos de América Latina (hasta un 800% de aumento de los ingresos). Así, las estrategias para fomentar una migración laboral gestionada adecuadamente y a gran escala pueden liberar un potencial increíble para los trabajadores migrantes, los empleadores, y los países de origen y destino.

A pesar del enorme potencial que encierra la migración laboral para la región, existen pocas vías ágiles y a gran escala que conecten eficazmente a los trabajadores de los países de ingresos bajos con los sectores esenciales de las economías de ingresos altos. Estas vías se necesitan urgentemente en parte porque también pueden reducir a largo plazo las presiones caóticas sobre los sistemas de asilo y los canales irregulares. En este sentido, nuestro objetivo es acelerar la creación y expansión de canales seguros y legales que ayuden a los trabajadores latinoamericanos a acceder a empleos en el extranjero, estables y mejor remunerados. Como primer paso hacia ese objetivo, hemos desarrollado un portafolio de proyectos y oportunidades para sembrar y establecer vías y sistemas de migración laboral transformadores. La siguiente sección resume estos proyectos y su impacto potencial.

Principales hallazgos

Nuestro portafolio de proyectos de migración laboral incluye nueve soluciones: cuatro proyectos de alto potencial y cinco oportunidades emergentes. Este portafolio se desarrolló a través de un proceso de mapeo y evaluación exhaustivo del panorama de migración laboral de América Latina. Nuestro proceso comenzó con la identificación de una larga lista de iniciativas existentes o áreas de necesidades insatisfechas para la movilidad laboral en la región, seguida de un análisis e investigación específica, visitas de campo, y finalmente, conversaciones y reuniones con organizaciones locales en las iniciativas más prometedoras. La Figura 1 muestra el proceso de desarrollo de nuestro trabajo en tres fases.

Figura 1. Fases para el desarrollo del portafolio



Los proyectos y oportunidades de nuestro portafolio se construyen sobre la base de algunas iniciativas prometedoras existentes en la región o proponen el pilotaje de nuevos programas de migración laboral. Los proyectos de alto potencial y las oportunidades emergentes se diferencian principalmente por nuestra evaluación de su potencial basada en criterios como el impacto, la sostenibilidad y la viabilidad⁴. La Tabla I resume la clasificación de los proyectos y oportunidades de nuestro portafolio.

Tabla I. Resumen de la evaluación de proyectos y oportunidades

● Alto ● Moderado ● Limitado/Incierto

	Impacto transformador	Interés y reconocimiento pleno de las partes interesadas	Potencial de factibilidad	Sostenibilidad	Aprendizajes e innovación	Valor agregado dentro del ecosistema	Puntaje
Proyectos de Alto Potencial	Facilitando el acceso a trabajos de mar para Centroamérica	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	18
	Nueva Alianza para formación y migración laboral de cuidadores de personas mayores entre Colombia y España	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	18
	Programa Circular de Capacitación y Migración Laboral para operarios de transporte entre México-Estados Unidos	Alto	Alto	Moderado	Alto	Alto	17
	Adaptación del SITLAM de Costa Rica para nuevos corredores migratorios	Moderado	Moderado	Moderado	Alto	Alto	15
Oportunidades Emergentes	Fortalecimiento de los permisos de trabajo temporales para la agricultura en Chile	Moderado	Limitado/Incierto	Alto	Moderado	Alto	13
	Aumento de la adopción del programa de migración circular español (GECCO) en nuevos sectores	Alto	Limitado/Incierto	Moderado	Alto	Moderado	12
	Hacia una estrategia de articulación para la inclusión laboral de migrantes y refugiados en Colombia	Limitado/Incierto	Moderado	Alto	Moderado	Limitado/Incierto	10
	Réplica de un programa de integración local mexicano para inmigrantes y refugiados	Moderado	Limitado/Incierto	Moderado	Limitado/Incierto	Alto	10
	Formación en inglés para mejorar un Programa de Movilidad Laboral peruano para refugiados venezolanos	Limitado/Incierto	Alto	Moderado	Limitado/Incierto	Limitado/Incierto	9

Los proyectos de alto potencial contemplan países de Norteamérica, Centroamérica y Sudamérica, así como España, y responden directamente a las necesidades de sectores esenciales con gran escasez de trabajadores, como el cuidado de personas mayores, hotelería y turismo, logística y transporte, y agricultura. Los proyectos identificados no sólo suponen un aumento de ingresos y productividad para trabajadores y empleadores, sino también avances en modelos sostenibles de formación profesional, mejoras de eficiencia y beneficios en materia de desarrollo tanto para los países de origen como de destino. La calidad es un elemento diferenciador en nuestros proyectos de alto potencial, que incluyen elementos que fomenten el desarrollo de capital humano a través de la migración laboral. Del mismo modo, la eficiencia y la agilidad son aspectos recurrentes en los proyectos identificados, principalmente mediante la propuesta de una mayor vinculación entre los programas de movilidad laboral y las necesidades reales del mercado de trabajo o la adopción de soluciones de digitalización y tecnología para facilitar los procesos. Por último, la sostenibilidad es esencial para obtener beneficios a largo plazo, por lo que integramos cuidadosamente mecanismos de financiación sostenible en todos los proyectos de alto potencial de nuestro portafolio. En la Tabla 2 se resumen estos proyectos.

El posible impacto combinado a largo plazo de estos proyectos podría traducirse en un aumento estimado de entre 50.000 y 70.000 personas que se desplazarían a través de canales seguros y regulares en los próximos 10 años y en unos USD 640 millones en ganancias de ingresos anuales.⁵

Tabla 2. Proyectos de Alto Potencial

 Facilitando el acceso a trabajos de mar para Centroamérica: Utilización por primera vez de la combinación entre formación en idiomas especializada para la industria marítima y financiación innovadora para las certificaciones, lo que hace posible que miles de trabajadores consigan empleo en el sector de los cruceros.					
Corredor Migratorio	Sector	Elementos claves	Impacto potencial	Principales promotores	Próxima etapa
América Central- Industria Marítima	Turismo (Cruceos)	Formación y financiamiento sostenible	Aumento de ingresos para trabajadores: 3 veces o más	Gobierno y sector privado	Piloto
 Nueva Alianza para formación y migración laboral de cuidadores de personas mayores entre Colombia y España: Primer programa de formación y migración laboral en Iberoamérica que conecta a los trabajadores con una trayectoria profesional en el sector de cuidados de personas mayores y genera beneficios mutuos en términos de capital humano tanto para España como para Colombia.					
Corredor Migratorio	Sector	Elementos claves	Impacto potencial	Principales promotores	Próxima etapa
Colombia- España	Cuidado de personas mayores	Alianza para el desarrollo de habilidades (Skills Partnerships)	Aumento de ingresos para trabajadores: 5 veces o más	Gobierno y sector privado	Diseño del piloto
 Programa Circular de Capacitación y Migración Laboral para operarios de transporte entre México-Estados Unidos: Programa público-privado con fondo de garantía para capacitar a conductores de camiones de larga distancia para empleos en México y EE.UU., aprovechando la migración circular para crear beneficios económicos para miles de trabajadores.					
Corredor Migratorio	Sector	Elementos claves	Impacto potencial	Principales promotores	Próxima etapa
México- Estados Unidos	Logística y transporte	Formación + Alianza Público Privada	Aumento de ingresos para trabajadores: 4 veces o más	Sector privado	Análisis de factibilidad
 Adaptación del SITLAM de Costa Rica para nuevos corredores migratorios: Adaptación de los principios de la gestión ágil de SITLAM a otros entornos de la migración agrícola circular para la mejora en el acceso de los trabajadores a las protecciones sociales y reducción del uso de canales irregulares para los trabajadores.					
Corredor Migratorio	Sector	Elementos claves	Impacto potencial	Principales promotores	Próxima etapa
América Latina, agricultura temporal	Agricultura	Innovación tecnológica para un sistema de migración ágil	Mayor uso de los canales regulares; mejora de la protección de los trabajadores	Comunidad Internacional	Análisis de factibilidad

Las oportunidades emergentes sientan las bases para ampliar los esfuerzos existentes por mejorar la integración en el mercado laboral

de los trabajadores migrantes y refugiados que ya se encuentran en los países de destino, así como para reforzar el uso por parte de las industrias de los canales regulares de movilidad laboral, de modo que la integración en el mercado laboral sea una garantía incluso antes de abandonar el país de origen. La Tabla 3 resume estas oportunidades. Para cada una de ellas, es fundamental una fase de diagnóstico o evaluación que prepare estas oportunidades para una futura fase de diseño de proyecto y pilotaje.

Tabla 3. Oportunidades emergentes⁶

 Fortalecimiento de los permisos de trabajo temporales para la agricultura en Chile: Iniciativa holística para reforzar el uso de los permisos de trabajo de temporada mediante la adaptación de los procesos administrativos para reflejar la realidad en terreno, alejando a los trabajadores de los canales irregulares.				
Área Geográfica	Principales características	Impacto Potencial	Aliados Clave	Próxima etapa
Chile	Coordinación sectorial	Mayor uso de los canales regulares; est. 150.000 trabajadores a largo plazo	Asociación de empresarios agrícolas	Diagnóstico
 Hacia una estrategia de articulación para la inclusión laboral de migrantes y refugiados en Colombia: Modelo coordinado de integración para más de 1 millón de migrantes y refugiados en Colombia, integrando esfuerzos fragmentados en una respuesta más eficaz.				
Área Geográfica	Principales características	Impacto Potencial	Aliados Clave	Próxima etapa
Colombia	Integración laboral	Mejor integración en el mercado laboral formal	Asociación de empresarios privada	Hoja de Ruta
 Aumento de la adopción del programa de migración circular español (GECCO) en nuevos sectores: Iniciativa de intercambio de conocimientos sobre el programa entre los usuarios actuales del programa y los nuevos actores, abriendo miles de nuevos puestos de trabajo a trabajadores inmigrantes en industrias esenciales.				
Área Geográfica	Principales características	Impacto Potencial	Aliados Clave	Próxima etapa
España	Coordinación sectorial	Mayor uso de los canales regulares; est. 85.000 trabajadores a largo plazo	N/A	Grupo de trabajo
 Formación en inglés para mejorar un Programa de Movilidad Laboral basado en Perú para refugiados venezolanos: Un programa de inglés y habilidades en Perú para mejorar el acceso de los refugiados venezolanos a oportunidades laborales mejor remuneradas en otros países.				
Área Geográfica	Principales características	Impacto Potencial	Aliados Clave	Próxima etapa
Perú - Canadá/ Australia/ Reino Unido	Formación en idiomas + orientación laboral	Aumento de ingresos para trabajadores: 8 veces o más; est. 400 trabajadores se benefician anualmente a largo plazo	Aliado local en Perú	Evaluación del programa actual
 Réplica del programa de integración local basado en México para inmigrantes y refugiados: Adaptación del exitoso programa de integración local para refugiados en México a otros países que se enfrentan a retos similares, ayudando a miles de personas a aprovechar las oportunidades.				
Área Geográfica	Principales características	Impacto Potencial	Aliados Clave	Próxima etapa
Europa	Integración laboral	Mejora de la integración en mercado laboral formal; est. 20.000 personas beneficiarias	Aliado local en México	Análisis de factibilidad

Perspectivas a futuro

Más allá de los efectos inmediatos sobre el bienestar de los trabajadores y las oportunidades económicas, **los proyectos de alto potencial y las oportunidades emergentes presentados en este informe están a la vanguardia de la innovación en los sistemas de migración laboral.** Los aprendizajes que pueden dejar los proyectos piloto propuestos tienen relevancia mundial para otras geografías, sectores o programas que se enfrentan a retos similares (por ejemplo, el sistema de migración digital de Costa Rica es relevante para el programa GECCO de España, el programa PALM de Australia y el programa H-2A de Estados Unidos).

Además, **nuestro trabajo ha cultivado nuevas alianzas y ha despertado el interés y participación de actores claves tanto dentro como fuera de la región.** Por ejemplo, nuestra iniciativa sobre los trabajadores de mar en la industria de Cruceros procedentes de Centroamérica, ha movilizado a actores claves del sector; ha creado una visión común y ha dado lugar al desarrollo de una pequeña prueba del proyecto propuesto. Con este nivel de movimiento ya en marcha, creemos que los proyectos que surjan de este trabajo pueden demostrar el tremendo impacto positivo de mejores modelos de migración laboral y catalizar nuevas ideas y respuestas a los flujos migratorios en todo el mundo.

Este trabajo es un primer paso hacia el avance de nuestra visión de un mundo en el que millones de trabajadores latinoamericanos con bajos ingresos puedan acceder a oportunidades económicas transformadoras a través de vías de movilidad laboral seguras y eficientes. De cara al futuro, estamos trabajando con socios locales e internacionales para convertir nuestro portafolio de soluciones en proyectos de demostración impactantes y viables. También damos la bienvenida a nuevos socios interesados en colaborar para desarrollar vías de movilidad laboral sostenibles que ayuden a la región a construir un futuro más próspero y pacífico.

Notas



1 Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Panorama Social de América Latina 2022 y CEPALStat.

2 Organización Internacional del Trabajo (OIT). Panorama Laboral de América Latina 2022 y ILOStat.

3 Las oportunidades transformadoras aumentan los ingresos familiares multiplicando los niveles actuales, algo que no ocurre con los programas tradicionales de desarrollo local.

4 La puntuación final es el resultado de una simple asignación de puntos: Alto= 3; Moderado = 2; Limitado/Incierto = 1. Esta selección se basó en los seis criterios siguientes:

■ **Impacto transformador:** Aborda claramente una restricción fundamental o un fallo del mercado; potencial para influir en miles de personas; grandes ganancias potenciales de ingresos para los trabajadores migrantes.

■ **Interés y reconocimiento pleno de las partes interesadas:** Interés claro y firme del sector privado y/o los gobiernos; actores y promotores de la iniciativa.

■ **Viabilidad administrativa/legal:** Factible en términos administrativos y legales; compatible con las estructuras y procesos del sector privado/empresarial.

■ **Sostenibilidad:** Modelo financieramente sostenible; perspectivas favorables a largo plazo de funcionamiento sostenido o autopertuación.

■ **Contribución al conocimiento y la innovación global:** Alta relevancia global o regional; alto grado de innovación; representa avances hacia mejores modelos de migración laboral.

■ **Valor agregado dentro del ecosistema existente:** Pocos otros ya están haciendo este trabajo; probabilidad de que la solución deseada no se produzca sin intervención externa; se necesitan conocimientos nuevos o adicionales.

5 Las estimaciones son aproximaciones basadas en una serie de supuestos y cambiarán con datos nuevos o mejorados. Cálculo basado en el crecimiento previsto de los programas desde la fase piloto hasta la fase a gran escala a lo largo de 10 años, y corroborado por el porcentaje previsto de escasez de mano de obra en las industrias objetivo que pueden cubrir estos programas de alto potencial (10% a 15%). Aumento de los ingresos calculado a partir del número previsto de beneficiarios y del aumento de los ingresos mensuales por trabajador. El periodo de 10 años incluye el periodo de aceleración desde la fase piloto hasta la fase de implementación a gran escala, lo que significa que en los últimos años el impacto aumentará aún más.

6 El impacto potencial se estimó sobre: la base de la actual escasez de mano de obra en el sector agrícola en Chile, la escasez de mano de obra en los sectores de la construcción en los sectores de la construcción y la hostelería en España, los solicitantes del programa basado en Perú que se inscribieron en el programa y no pudieron ser colocados con éxito debido a su bajo nivel de inglés y el número de beneficiarios del actual programa de integración local basado en México.

*Abreviaciones

GECCO – Gestión Colectiva de Contrataciones en Origen

PALM – The Pacific Australia Labor Mobility Scheme

SITLAM – Sistema de Trazabilidad Laboral Migratoria



Labor Mobility Partnerships (LaMP)

Creemos en el poder de la migración laboral.

En LaMP, nuestro objetivo es ayudar a millones de trabajadores y a sus familias a superar la pobreza. Trabajamos para aumentar drásticamente la escala y la calidad de la migración o movilidad laboral, ayudando a los trabajadores de los países de bajos ingresos a acceder a empleos de calidad en el extranjero de calidad y a los empleadores de los países de altos ingresos a hacer frente a la creciente escasez de trabajadores.

La movilidad laboral ofrece una solución a los países de ingresos altos que se enfrentan a un rápido envejecimiento de la población y a la consiguiente escasez de mano de obra, y a los países de bajos ingresos que tienen más trabajadores que empleos con un salario digno. Conectar a estos trabajadores con empleadores en el extranjero a través de vías de movilidad laboral fiables, respetuosas con los derechos y financieramente sostenibles es un escenario en el que todos salen ganando. En última instancia, la movilidad laboral ofrece un potencial sin explotar para construir un mundo más próspero, equitativo y productivo.

¿Te resultó interesante este trabajo? No dudes en ponerte en contacto con nosotros y permanece atento a las próximas publicaciones sobre nuestros proyectos de alto potencial.



<https://lampforum.org/>



info@lampforum.org